

Số: /QĐ-UBND

Ea H'Leo, ngày tháng 6 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Trần Cương
trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN EA H'LEO

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Biên bản làm việc ngày 28/5/2024 của Ban Tiếp công dân với ông Huỳnh Trần Cương trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk.

Theo Báo cáo số 117/BC-TTr ngày 17/6/2024 của Thanh tra huyện về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Trần Cương, trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk với các nội dung sau:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Huỳnh Trần Cương trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo khiếu nại Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả vì ông cho rằng Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện không đúng quy định, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình ông.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc, xác minh với ông Huỳnh Trần Cương

Theo trình bày của ông Huỳnh Trần Cương và hồ sơ, tài liệu có liên quan thể hiện: Năm 2022, Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Trần Cương trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk, số tiền 15.000.000 đồng do vi phạm tại điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. Không đồng ý với Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo, ông Huỳnh Trần Cương làm đơn khiếu nại và đã được Chủ tịch UBND huyện giải quyết tại Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 15/9/2022 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Huỳnh Trần Cương, thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk. Ngày 02/01/2024, công chức Địa chính- Xây dựng xã Ea Nam chuyển Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023

của Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả cho ông Huỳnh Trần Cương nhưng ông Cương không nhận quyết định và cũng không đồng ý với nội dung quyết định.

Nội dung khiếu nại: Ông Huỳnh Trần Cương khiếu nại Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Ông Cương không đồng ý với việc Chủ tịch UBND huyện áp dụng Nghị định 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông, vì ông cho rằng, ông vi phạm trước năm 2014, nhưng đến năm 2022 UBND xã Ea Nam mới lập biên bản vi phạm, nên ông không đồng ý.

Ngoài các nội dung trình bày nêu trên, qua làm việc ông Huỳnh Trần Cương không có nội dung khiếu nại, kiến nghị gì khác, đồng thời không có bất cứ tài liệu, chứng cứ, thông tin gì khác có liên quan để cung cấp cho tổ xác minh.

2. Kết quả làm việc, xác minh với Phòng Tài nguyên và Môi trường

- Về căn cứ pháp lý đề Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tham mưu Quyết định số 75/QĐ-CCXP ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện về cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là:

+ Điều 28, Điều 70, Điều 85, Điều 86, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020);

+ Điều 33 Nghị định số 166/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính;

+ Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện EaH'Leo về xử phạt vi phạm hành chính.

- Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả:

+ Căn cứ khoản 2, Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; khoản 73, Điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020.

+ Quyết định giao quyền: Quyết định số 3222/QĐ-UBND ngày 20/10/2023 của Chủ tịch UBND huyện về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính.

+ Mẫu quyết định số 11 ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Về nội dung biện pháp khắc phục hậu quả: Theo Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính, thì ông Huỳnh Trần Cương bị xử phạt 15.000.000 đồng do vi phạm tại điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ; Đồng thời phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định điểm a khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. Tuy nhiên, do hết

thời hiệu thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 74 Luật Xử lý vi phạm hành chính nên Chủ tịch UBND huyện chỉ ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

- Về nội dung ông Huỳnh Trần Cương cho rằng, Chủ tịch UBND huyện áp dụng Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 không đúng quy định bởi vì thời gian ông Cương vi phạm trước ngày 01/7/2014: Theo quy định tại khoản 4 Điều 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ thì hành vi lấn, chiếm đất là hành vi vi phạm đang thực hiện; thời hiệu được tính kể từ khi cơ quan nhà nước phát hiện và lập biên bản vi phạm hành chính. Do vậy, các cơ quan có thẩm quyền áp dụng Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ để ban hành các quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Trần Cương là phù hợp với quy định pháp luật.

3. Kết quả kiểm tra lại Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện

- Về các căn cứ pháp lý:

Qua kiểm tra, các căn cứ pháp lý Điều 28, Điều 70, Điều 85, Điều 86, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Điều 33 Nghị định số 166/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính cho thấy Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 là phù hợp, đầy đủ, còn hiệu lực thi hành và đúng quy định pháp luật,...

- Về thẩm quyền ban hành quyết định

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Căn cứ khoản 2, Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; khoản 73, Điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020; Quyết định số 3222/QĐ-UBND ngày 20/10/2023 của Chủ tịch UBND huyện về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính; các quy định pháp luật có liên quan và quá trình thực hiện của các cơ quan, đơn vị, cá nhân... cho thấy Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Huỳnh Trần Cương là đúng thẩm quyền.

- Về nội dung của quyết định

Kết quả kiểm tra lại nội dung Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện thể hiện đầy đủ, đảm bảo theo quy định tại Điều 28, Điều 70, Điều 85, Điều 86, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020); đồng thời, thực hiện đầy đủ thông tin đúng Mẫu quyết định số 11 ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt hành

chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định.

- Về trình tự, thủ tục ban hành thể thức và kỹ thuật trình bày

+ Về trình tự, thủ tục ban hành: Quá trình theo dõi việc thực hiện Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính cho thấy ông Huỳnh Trần Cương không chấp hành thực hiện quyết định. Vì vậy, Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo đã ban hành Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đúng trình tự, thủ tục quy định.

+ Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả được soạn thảo đảm bảo thể thức và kỹ thuật trình bày theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012; Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 19 tháng 6 năm 2024, Chủ tịch UBND huyện tổ chức buổi đối thoại với ông Huỳnh Trần Cương trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk cùng với sự tham gia của các cơ quan, đơn vị: Thanh tra huyện; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Phòng Tư pháp; Ban Tiếp công dân huyện; UBND xã Ea Nam. Tại buổi đối thoại, ông Huỳnh Trần Cương hoàn toàn thống nhất với báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của tổ xác minh và có nguyện vọng muốn xin UBND huyện và các cấp lãnh đạo tạo điều kiện cho gia đình ông và 12 hộ dân ở khu vực 7000m² được cấp thêm 25m nữa (nghĩa là từ vị trí được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, kéo dài thêm về phía trước 25m). Đồng thời, tại buổi đối thoại ông Huỳnh Trần Cương không cung cấp thêm thông tin, tài liệu, chứng cứ liên quan nào khác ngoài các hồ sơ, chứng cứ mà tổ xác minh giải quyết khiếu nại đã thu thập trước đó.

IV. KẾT LUẬN

Từ kết quả kiểm tra, xác minh nêu trên, căn cứ các quy định của Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại. Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo nhận xét và kết luận:

- **Thứ nhất:** Ông Huỳnh Trần Cương khiếu nại Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là sai toàn bộ, cụ thể:

- Ông Huỳnh Trần Cương khiếu nại Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả liên quan đến Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Trần Cương trú tại thôn 2, xã Ea Nam huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk, số tiền 15.000.000

đồng do vi phạm tại điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ đã được Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 3706/QĐ-UBND, ngày 15/9/2022 và nêu rõ, khiếu nại của ông Trần Huỳnh Cương là sai toàn bộ đồng thời giữ nguyên Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính, yêu cầu ông Huỳnh Trần Cương nghiêm túc chấp hành Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện.

Tuy nhiên, việc phạt tiền theo Quyết định số 34/QĐ-XPHC ngày 09/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính hiện nay đã hết thời hiệu thi hành theo quy định tại Điều 74 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012; khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính 2020 nên Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đúng quy định.

- **Thứ hai:** Ông Cương cho rằng: Chủ tịch UBND huyện áp dụng Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 không đúng quy định vì thời gian ông Cương vi phạm trước ngày 01/7/2014, nhận định này là sai toàn bộ. Vì theo quy định tại khoản 2, khoản 4, Điều 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ thì hành vi lấn, chiếm đất là hành vi vi phạm đang thực hiện. Do vậy, thời hiệu được tính kể từ cơ quan nhà nước phát hiện và lập biên bản vi phạm hành chính. Các cơ quan có thẩm quyền áp dụng Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ để ban hành các quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Trần Cương là phù hợp với quy định pháp luật.

- **Thứ ba:** Kết quả kiểm tra lại Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả được ban hành đúng quy định về căn cứ pháp lý; thẩm quyền; nội dung; trình tự thủ tục ban hành, thể thức và kỹ thuật trình bày.

Từ những nhận xét, kết luận nêu trên cho thấy việc ông Huỳnh Trần Cương khiếu nại Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Chủ tịch UBND huyện là sai toàn bộ.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Yêu cầu ông Huỳnh Trần Cương trú tại thôn 2, xã Ea Nam và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện Quyết định số 75/QĐ-CCXP, ngày 26/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện.

Điều 2. Trong thời hạn 30 (ba mươi) ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Ea H'Leo, ông Huỳnh Trần Cương có quyền khiếu nại đến UBND tỉnh Đắk Lắk hoặc khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND&UBND huyện; Chánh Thanh tra huyện; Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường; Trưởng Ban tiếp công dân huyện; Chủ

tịch UBND xã Ea Nam; ông Huỳnh Trần Cương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3; (để th/hiện)
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TT.Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện
- (Công khai cổng thông tin điện tử);
- Ông Huỳnh Trần Cương, trú tại thôn 2, xã Ea Nam, huyện Ea H'Leo, tỉnh Đắk Lắk;
- Lưu: VT, TTr_(HN).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Y Thắng ÊBan